



Staatshaftungsrecht Sommer 2025

Freie Universität  Berlin

14. April bis 14. Juli **montags 12.15-13.45 h**
außer 21. April (Ostermontag) und 9. Juni (Pfingstmontag)

12 Videokonferenzen (Cisco Webex; zugänglich i.d.R. ab 14.05 h)

link

<https://fu-berlin.webex.com/fu-berlin/j.php?MTID=mc44ba5584e4f75fo2b9dbd7bd0c220a6>

Sollten Sie zur Zeit der Konferenzen auf dem Campus sein: **Seminarraum 4405 Boltzmannstr. 3**, 4. Stock, ist für Sie montags 14-16 h exklusiv reserviert; dort haben Sie Ruhe und eine verlässliche Internet-Verbindung.

Univ.-Prof. Dr. C. Pestalozza c.pestalozza@fu-berlin.de

tlf. 83 85 30 14 oder 01 77 77 91 5 91 – digitale oder telefonische Sprechzeit jederzeit nach Vereinbarung

Übersicht

Einführung 14. April

Teil 1 Nationalrechtliche Haftung 28. April – 30. Juni

Kapitel 1 Gesetzgebungszuständigkeit Bund/Länder

Kapitel 2 Privatrechtliche Haftung

Kapitel 3 Öffentlich-rechtliche Haftung

Teil 2 Internationalrechtliche Haftung 7. und 14. Juli

Einführung: Begriff, Quellen, Materialien

14. April

A. Begriff

Staat (in jeder Erscheinungsform)

Haftung (für Schäden aus rechtmäßigem, rechtswidrigem oder schuldhaftem Verhalten des Staates oder anderer)

B. Quellen

I. Nationales Recht (näher Teil 1 der Vorlesung)

1. Verfassungsrecht

Grundgesetz, speziell die Grundrechte

Landesverfassungen, speziell die Grundrechte

2. Unterverfassungsrecht

Bundesrecht – Landesrecht

Privatrecht – öffentliches Recht

positives Recht – Gewohnheitsrecht – Richterrecht

Kodifikationen

DDR 1969 (näher Teil 1 Kap 3 B VI der Vorlesung)

BRD 1981

Fachrecht

II. Internationales Recht (näher Teil 2 der Vorlesung)

1. Völkerrecht

2. Unionsrecht

3. Europaratsrecht

AB 1-4

AB 5

AB 6-8

C. Materialien (siehe auch unten S. 5 Literaturhinweise)

Teil 1 Nationales Recht	
Übersicht Kap 1 Gesetzgebungszuständigkeit Bund/Länder – Kap 2 Privatrecht – Kap 3 Öffentliches Recht	
Kapitel 1 Gesetzgebungszuständigkeit Bund/Länder	28.
Kapitel 2 Privatrecht	28.
A. Gefährdungshaftung	
B. Nachbarrechtlicher Ausgleichsanspruch, § 906 II 2 BGB	
C. Unterlassungs- und Beseitigungsansprüche	
I. Unterlassung II. Beseitigung III. Ersatz neben Unterlassung und/oder Beseitigung IV. Ersatz statt Beseitigung	
D. Nicht-deliktische Staatshaftung	
I. im vertraglichen Bereich für jedes Personal: §§ 278, 280-292 BGB	
II. darüber hinaus (nur) für Leitungspersonal §§ 89 I, 31 BGB i.V. mit Normen, die dessen Schadensersatzpflicht begründen ggf. unabhängig von Rechtswidrigkeit [zB § 904 BGB oder Gefährdungshaftung] oder Verschulden [zB § 231 BGB]	
E. Deliktische Staatshaftung	
I. nur für Leitungspersonal §§ 89 I, 31 BGB i.V. mit §§ 823, 826 (nicht auch § 839[!]) BGB	
II. nur für sonstiges Personal § 831 BGB (verschuldensunabhängig)	
Kapitel 3 Öffentliches-Recht	
Übersicht Haftung des Staates für Schäden aus seinem A rechtmäßigen, B rechtswidrigen, C schuldhaften Verhalten sowie D dem Verhalten anderer	
A. Haftung des Staates für Schäden aus seinem rechtmäßigen Verhalten	. Mai
I. Öffentlich-rechtliche Gefährdungshaftung (siehe bereits oben Kap 2 A)	
II. Aufopferung	
1. Begriff, Herkunft und Entwicklung	
2. Aktuelle gesetzliche Regelungen und Rechtsprechung	
III. Speziell: Aufopferung von Eigentum	
1. Enteignung, Art. 14 III GG	
2. „Enteignender Eingriff“	
3. Exkurs: Ausgleich für andernfalls unverhältnismäßige Regelungen nach Art. 14 I 2 GG	

B. Haftung des Staates für Schäden aus seinem rechtswidrigem Verhalten	
I. „Aufopferungsgleicher Eingriff“ 26. Mai	
1. Richterrecht	
2. Gesetzliche Regelungen	
II. „Enteignungsgleicher Eingriff“ 5. Juni	
1. Richterrecht	
2. Gesetzliche Regelungen	
III. Unterlassung, Beseitigung, Herstellung 26. Mai	
1. Zivilrechtliche Herkunft (siehe bereits Kap 2 C)	
2. Der öffentlich-rechtliche Unterlassungsanspruch	
a. Vorbeugend (Erstbegehungsverbot)	
b. Nachträglich und vorbeugend (Wiederholungsverbot)	
3. Der öffentlich-rechtliche Beseitigungsanspruch	
a. Spezialregelungen (Datenschutz)	
b. § 1004 I 1 BGB „entsprechend“	
c. Grundrechte	
4. Speziell: Der sog. Folgenbeseitigungsanspruch	
a. Spezialregelungen	
b. Richterrecht	
5. Der richterrechtliche Herstellungsanspruch	
a. Ursprung: Sozialrecht (Bundessozialgericht)	
b. Ausdehnung auf verwaltungsrechtlich geregelte Sozialleistungsansprüche (Bundesverwaltungsgericht)	
IV. Erstattung 26. Mai	
1. Gesetzliche Regelungen	
2. Richterrecht	
V. Überlange staatsanwaltschaftliche und gerichtliche Verfahren 26. Mai	
1. Fachgerichtliche Verfahren (seit 2011)	
2. Sonderbereich Familiensachen (seit 2016)	
3. Sonderbereich verfassungsgerichtliche Verfahren (seit 2011 und 2012-2018)	
VI. Staatshaftung nach dem Staatshaftungsgesetz der DDR und seinen Nachfolgern 2./16. Juni	
1. 1969-1990	
2. Fortgeltung nach dem Einigungsvertrag	
3. Aktuell: Modifizierte Fortgeltung in Brandenburg und Thüringen	
a. Brandenburg	
b. Thüringen	
4. Sonderfall Sachsen-Anhalt (siehe bereits oben B II 2 „Enteignungsgleicher Eingriff“)	
VII. Nicht „ordnungsmäßige“ Verwaltung im Bund-Länder-Verhältnis, Art. 104a V GG 16. Juni	
1. Der verfassungsrechtliche „Haftungskern“ – ohne Gesetz i.S. des Satzes 2	
2. Die denkbare Haftung aufgrund Gesetzes i.S. des Satzes 2	

C. Haftung des Staates für Schäden aus seinem (rechtswidrigem und) schuldhaftem Verhalten	
I. Verwaltungsrechtliche Schuldverhältnisse	16. Juni
1. Vertrag (§§ 54-62 VwVfG)	
2. Verwahrung (§§ 688-700 BGB)	
3. Geschäftsführung ohne Auftrag (§§ 677-687 BGB)	
4. Benutzungs- und Leistungsverhältnisse	
5. Dienstverhältnisse	
a. Beamtenverhältnis	
b. sonstige Dienstverhältnisse	
II. Verletzung öffentlich-rechtlicher Amtspflichten („Amtshaftung“)	23./30. Juni, 7. Juli
1. Einfachrechtliche Ausgestaltung	
a. 1896: Art. 77 EGBGB (Ermächtigung)	
b. 1897: Grundbuchordnung	
c. 1909: Preußisches Beamtenhaftungsgesetz	
d. 1910: Reichsbeamtenhaftungsgesetz	
2. Verfassungsrechtliche Ausgestaltung	
a. 1919: Art. 131 RVerf.	
b. 1949: Art. 34 GG	
c. Speziell zur „Verantwortlichkeit“ i.S. des Art. 34 S. 1 GG aa. Verweisung auf andere, die Ersatzpflicht des „Jemand“ begründende Normen? Parallele zu §§ 89 I i.V. mit § 31 BGB (Teil 1 Kap 2 D II, E I)? bb. § 839 BGB cc. § 18 StVG dd. Sonstige die „Verantwortlichkeit“ begründende Normen?	
D. Haftung des Staates für Schäden aus dem Verhalten anderer	7. Juli
I. „Soziale Entschädigung“	
II. Haftung für „Tumultschäden“	

Teil 2 Internationales Recht	7./14. Juli
A. Verstöße gegen Völkerrecht	
B. Verstöße gegen Recht der Europäischen Union	
I. Unionsrechtliche Staatshaftungsgrundlagen	
II. Nationalrechtliche Ergänzungen	
C. Verstöße gegen Recht des Europarates	
I. Konventionsrechtliche Staatshaftungsgrundlagen	
II. Nationalrechtliche Ergänzungen	

Literatur

Stand 30. März 2025

neben der Literatur zu den Verfassungen (insbesondere zu Artt. 14, 34, 74 I Nrn. 14, 25 [i.V. mit Artt. 74 II, 72 II], 104a V, VI, 109 V GG) und zum BGB

Neuere Studienbücher

Detterbeck, Allgemeines Verwaltungsrecht, 22. Auflage, München 2024, S. 433-579 [PN 225 D483\(22\)](#)

Grzeszick, Staatshaftungsrecht, 6. Auflage, Heidelberg 2025

Guckelberger, Allgemeines Verwaltungsrecht mit Verwaltungsprozeßrecht und Staatshaftungsrecht, 11. Auflage, Baden-Baden 2023, S. 541-636 [PN 225 G \(11\)](#)

Maurer/Waldhoff, Allgemeines Verwaltungsrecht, 21. Auflage, München 2024 (Stand Juli 2023), S. 719-898 [PN 225 M453\(21\)](#)

Kommentar zu § 839 BGB sowie umfassende (über die sog. Amtshaftung weit hinausgehende) systematische Darstellung auch des sonstigen Staatshaftungsrechts

Thomas (bis 2023 C. Dörr), BGB. Staatshaftung §§ 839, 839a BGB, in: Spickhoff (Hrsg.), Beck online Großkommentar, 73. Edition Stand 1. Februar 2025 [Beck online](#) (Achten Sie auf evtl. Aktualisierungen)

Neuere Aufsätze, insbesondere Rechtsprechungsberichte

Itzel, Neuere Entwicklungen im Amts[hafungs]-, Staatshaftungs- und Entschädigungsrecht, MDR 2019, 142; 2020, 198; 2021, 274; 2022, 279; 2023, 261; 2024, 207 [online verfügbar](#)

ders., Ersatz- und Entschädigungsansprüche gegen den Staat: Problemzonen, Konfliktlinien und Verbesserungspotential, MDR 2023, 1488

ders., Drittschutz als Haftungsbegrenzung bei Amtshaftungsansprüchen – nicht nur im Wasserrecht, BGH und EuGH auf neuen Wegen, DVBl. 2024, 326

Schlick, Die Rechtsprechung des BGH zu den öffentlich-rechtlichen Ersatzleistungen, NJW 2019, 2671; 2020, 2690; 2021, 2702; 2022, 2658; 2023, 2695; 2024, 2661 [Beck online](#)

Jahrbuch des öffentlichen Rechts der Gegenwart n.F. 69 (2021): Diverse Beiträge zu den Themen „Der Umgang des Rechts mit vergangenem staatlichen Unrecht“ (S. 1-310) und „Die Corona-Pandemie und das Recht“ (S. 439-762) [online verfügbar](#)

Monographien (Habilitationsschriften [bis auf Schirmer und Funke (Dissertationen)]; chronologisch aufgeführt) [alle online verfügbar](#)

Kleindiek, Deliktshaftung und juristische Person. Zugleich zur Eigenhaftung von Unternehmensleitern, Tübingen 1997

Grzeszick, Rechte und Ansprüche. Eine Rekonstruktion des Staatshaftungsrechts aus den subjektiven öffentlichen Rechten, Tübingen 2002

Breuer, Staatshaftung für judikatives Unrecht. Eine Untersuchung zum deutschen Recht, zum Europa- und Völkerrecht, Tübingen 2011

Hartmann, Öffentliches Haftungsrecht. Ökonomisierung – Europäisierung – Dogmatisierung, Tübingen 2013

Schirmer, Das Körperschaftsdelikt, Tübingen 2015

Sauer, Öffentliches Reaktionsrecht. Theorie und Dogmatik der Folgen hoheitlicher Rechtsverletzungen, Tübingen 2021

siehe aktuell auch **dens.**, Folgen rechtswidrigen Staatshandelns und ihre Begrenzung, JZ 2023, 209

Funke, Das Unterlassen im Staatshaftungsrecht. Zugleich ein Beitrag zum Umgang mit Ermessensfehlern im Staatshaftungsrecht, Tübingen 2024