



## Staatshaftungsrecht Sommer 2025

Freie Universität  Berlin

14. April bis 14. Juli **montags 12.15-13.45 h**  
außer 21. April (Ostermontag) und 9. Juni (Pfingstmontag)

12 Videokonferenzen (Cisco Webex; zugänglich i.d.R. ab 14.05 h)

link

<https://fu-berlin.webex.com/fu-berlin/j.php?MTID=mc44ba5584e4f75fo2b9dbd7bd0c220a6>

Sollten Sie zur Zeit der Konferenzen auf dem Campus sein: **Seminarraum 4405 Boltzmannstr. 3**, 4. Stock, ist für Sie montags 14-16 h exklusiv reserviert; dort haben Sie Ruhe und eine verlässliche Internet-Verbindung.

Univ.-Prof. Dr. C. Pestalozza [c.pestalozza@fu-berlin.de](mailto:c.pestalozza@fu-berlin.de)

tlf. 83 85 30 14 oder 01 77 77 91 5 91 – digitale oder telefonische Sprechzeit jederzeit nach Vereinbarung

### Übersicht

Einführung 14. April

Teil 1 Nationalrechtliche Haftung 28. April – 30. Juni

Kapitel 1 Gesetzgebungszuständigkeit Bund/Länder

Kapitel 2 Privatrechtliche Haftung

Kapitel 3 Öffentlich-rechtliche Haftung

Teil 2 Internationalrechtliche Haftung 7. und 14. Juli

### Einführung: Begriff, Quellen, Materialien

14. April

#### A. Begriff

Staat (in jeder Erscheinungsform)

Haftung (für Schäden aus rechtmäßigem, rechtswidrigem oder schuldhaftem Verhalten des Staates oder anderer)

#### B. Quellen

##### I. Nationales Recht (näher Teil 1 der Vorlesung)

###### 1. Verfassungsrecht

Grundgesetz, speziell die Grundrechte

Landesverfassungen, speziell die Grundrechte

###### 2. Unterverfassungsrecht

Bundesrecht – Landesrecht

Privatrecht – öffentliches Recht

positives Recht – Gewohnheitsrecht – Richterrecht

Kodifikationen

DDR 1969 (näher Teil 1 Kap 3 B VI der Vorlesung)

BRD 1981

Fachrecht

##### II. Internationales Recht (näher Teil 2 der Vorlesung)

1. Völkerrecht

2. Unionsrecht

3. Europaratsrecht

AB 1-4

AB 5

AB 6-8

#### C. Materialien (siehe auch unten S. 5 Literaturhinweise)

<b>Teil 1 Nationales Recht</b>	
<b>Übersicht</b> Kap 1 Gesetzgebungszuständigkeit Bund/Länder – Kap 2 Privatrecht – Kap 3 Öffentliches Recht	
<b>Kapitel 1 Gesetzgebungszuständigkeit Bund/Länder</b>	<b>28.</b>
<b>Kapitel 2 Privatrecht</b>	<b>28.</b>
<b>A. Gefährdungshaftung</b>	
<b>B. Nachbarrechtlicher Ausgleichsanspruch, § 906 II 2 BGB</b>	
<b>C. Unterlassungs- und Beseitigungsansprüche</b>	
<b>I. Unterlassung</b> <b>II. Beseitigung</b> <b>III. Ersatz neben Unterlassung und/oder Beseitigung</b> <b>IV. Ersatz statt Beseitigung</b>	
<b>D. Nicht-deliktische Staatshaftung</b>	
<b>I. im vertraglichen Bereich</b> für jedes Personal: §§ 278, 280-292 BGB	
<b>II. darüber hinaus (nur) für Leitungspersonal</b> §§ 89 I, 31 BGB i.V. mit Normen, die dessen Schadensersatzpflicht begründen ggf. unabhängig von Rechtswidrigkeit [zB § 904 BGB oder Gefährdungshaftung] oder Verschulden [zB § 231 BGB]	
<b>E. Deliktische Staatshaftung</b>	
<b>I. nur für Leitungspersonal</b> §§ 89 I, 31 BGB i.V. mit §§ 823, 826 (nicht auch § 839[!]) BGB	
<b>II. nur für sonstiges Personal</b> § 831 BGB (verschuldensunabhängig)	
<b>Kapitel 3 Öffentliches-Recht</b>	
<b>Übersicht</b> Haftung des Staates für Schäden aus seinem <b>A</b> rechtmäßigen, <b>B</b> rechtswidrigen, <b>C</b> schuldhaften Verhalten sowie <b>D</b> dem Verhalten anderer	
<b>A. Haftung des Staates für Schäden aus seinem rechtmäßigen Verhalten</b>	<b>. Mai</b>
<b>I. Öffentlich-rechtliche Gefährdungshaftung</b> (siehe bereits oben Kap 2 A)	
<b>II. Aufopferung</b>	
1. Begriff, Herkunft und Entwicklung	
2. Aktuelle gesetzliche Regelungen und Rechtsprechung	
<b>III. Speziell: Aufopferung von Eigentum</b>	
1. Enteignung, Art. 14 III GG	
2. „Enteignender Eingriff“	
3. Exkurs: Ausgleich für andernfalls unverhältnismäßige Regelungen nach Art. 14 I 2 GG	

<b>B. Haftung des Staates für Schäden aus seinem rechtswidrigem Verhalten</b>	
<b>I. „Aufopferungsgleicher Eingriff“</b> <span style="float: right;"><b>26. Mai</b></span>	
1. Richterrecht	
2. Gesetzliche Regelungen	
<b>II. „Enteignungsgleicher Eingriff“</b> <span style="float: right;"><b>5. Juni</b></span>	
1. Richterrecht	
2. Gesetzliche Regelungen	
<b>III. Unterlassung, Beseitigung, Herstellung</b> <span style="float: right;"><b>26. Mai</b></span>	
1. <b>Zivilrechtliche Herkunft</b> (siehe bereits Kap 2 C)	
2. <b>Der öffentlich-rechtliche Unterlassungsanspruch</b>	
a. Vorbeugend (Erstbegehungsverbot)	
b. Nachträglich und vorbeugend (Wiederholungsverbot)	
3. <b>Der öffentlich-rechtliche Beseitigungsanspruch</b>	
a. Spezialregelungen (Datenschutz)	
b. § 1004 I 1 BGB „entsprechend“	
c. Grundrechte	
4. <b>Speziell: Der sog. Folgenbeseitigungsanspruch</b>	
a. Spezialregelungen	
b. Richterrecht	
5. <b>Der richterrechtliche Herstellungsanspruch</b>	
a. Ursprung: Sozialrecht (Bundessozialgericht)	
b. Ausdehnung auf verwaltungsrechtlich geregelte Sozialleistungsansprüche (Bundesverwaltungsgericht)	
<b>IV. Erstattung</b> <span style="float: right;"><b>26. Mai</b></span>	
1. <b>Gesetzliche Regelungen</b>	
2. <b>Richterrecht</b>	
<b>V. Überlange staatsanwaltschaftliche und gerichtliche Verfahren</b> <span style="float: right;"><b>26. Mai</b></span>	
1. <b>Fachgerichtliche Verfahren</b> (seit 2011)	
2. <b>Sonderbereich Familiensachen</b> (seit 2016)	
3. <b>Sonderbereich verfassungsgerichtliche Verfahren</b> (seit 2011 und 2012-2018)	
<b>VI. Staatshaftung nach dem Staatshaftungsgesetz der DDR und seinen Nachfolgern</b> <span style="float: right;"><b>2./16. Juni</b></span>	
1. <b>1969-1990</b>	
2. <b>Fortgeltung nach dem Einigungsvertrag</b>	
3. <b>Aktuell: Modifizierte Fortgeltung in Brandenburg und Thüringen</b>	
a. Brandenburg	
b. Thüringen	
4. <b>Sonderfall Sachsen-Anhalt</b> (siehe bereits oben B II 2 „Enteignungsgleicher Eingriff“)	
<b>VII. Nicht „ordnungsmäßige“ Verwaltung im Bund-Länder-Verhältnis, Art. 104a V GG</b> <span style="float: right;"><b>16. Juni</b></span>	
1. <b>Der verfassungsrechtliche „Haftungskern“</b> – ohne Gesetz i.S. des Satzes 2	
2. <b>Die denkbare Haftung aufgrund Gesetzes i.S. des Satzes 2</b>	

<b>C. Haftung des Staates für Schäden aus seinem (rechtswidrigem und) schuldhaftem Verhalten</b>	
<b>I. Verwaltungsrechtliche Schuldverhältnisse</b>	<b>16. Juni</b>
1. Vertrag (§§ 54-62 VwVfG)	
2. Verwahrung (§§ 688-700 BGB)	
3. Geschäftsführung ohne Auftrag (§§ 677-687 BGB)	
4. Benutzungs- und Leistungsverhältnisse	
5. Dienstverhältnisse	
a. Beamtenverhältnis	
b. sonstige Dienstverhältnisse	
<b>II. Verletzung öffentlich-rechtlicher Amtspflichten („Amtshaftung“)</b>	<b>23./30. Juni, 7. Juli</b>
<b>1. Einfachrechtliche Ausgestaltung</b>	
a. 1896: Art. 77 EGBGB (Ermächtigung)	
b. 1897: Grundbuchordnung	
c. 1909: Preußisches Beamtenhaftungsgesetz	
d. 1910: Reichsbeamtenhaftungsgesetz	
<b>2. Verfassungsrechtliche Ausgestaltung</b>	
a. 1919: Art. 131 RVerf.	
b. 1949: Art. 34 GG	
c. Speziell zur „Verantwortlichkeit“ i.S. des Art. 34 S. 1 GG aa. Verweisung auf andere, die Ersatzpflicht des „Jemand“ begründende Normen? Parallele zu §§ 89 I i.V. mit § 31 BGB (Teil 1 Kap 2 D II, E I)? bb. § 839 BGB cc. § 18 StVG dd. Sonstige die „Verantwortlichkeit“ begründende Normen?	
<b>D. Haftung des Staates für Schäden aus dem Verhalten anderer</b>	<b>7. Juli</b>
I. „Soziale Entschädigung“	
II. Haftung für „Tumultschäden“	

<b>Teil 2 Internationales Recht</b>	<b>7./14. Juli</b>
<b>A. Verstöße gegen Völkerrecht</b>	
<b>B. Verstöße gegen Recht der Europäischen Union</b>	
I. Unionsrechtliche Staatshaftungsgrundlagen	
II. Nationalrechtliche Ergänzungen	
<b>C. Verstöße gegen Recht des Europarates</b>	
I. Konventionsrechtliche Staatshaftungsgrundlagen	
II. Nationalrechtliche Ergänzungen	

## Literatur

Stand 30. März 2025

neben der Literatur zu den Verfassungen (insbesondere zu Artt. 14, 34, 74 I Nrn. 14, 25 [i.V. mit Artt. 74 II, 72 II], 104a V, VI, 109 V GG) und zum BGB

### Neuere Studienbücher

**Detterbeck**, Allgemeines Verwaltungsrecht, 22. Auflage, München 2024, S. 433-579 [PN 225 D483\(22\)](#)

**Grzeszick**, Staatshaftungsrecht, 6. Auflage, Heidelberg 2025

**Guckelberger**, Allgemeines Verwaltungsrecht mit Verwaltungsprozeßrecht und Staatshaftungsrecht, 11. Auflage, Baden-Baden 2023, S. 541-636 [PN 225 G \(11\)](#)

**Maurer/Waldhoff**, Allgemeines Verwaltungsrecht, 21. Auflage, München 2024 (Stand Juli 2023), S. 719-898 [PN 225 M453\(21\)](#)

**Kommentar** zu § 839 BGB sowie umfassende (über die sog. Amtshaftung weit hinausgehende) systematische Darstellung auch des sonstigen Staatshaftungsrechts

**Thomas** (bis 2023 C. Dörr), BGB. Staatshaftung §§ 839, 839a BGB, in: Spickhoff (Hrsg.), Beck online Großkommentar, 73. Edition Stand 1. Februar 2025 [Beck online](#) (Achten Sie auf evtl. Aktualisierungen)

### Neuere Aufsätze, insbesondere Rechtsprechungsberichte

**Itzel**, Neuere Entwicklungen im Amts[hafungs]-, Staatshaftungs- und Entschädigungsrecht, MDR 2019, 142; 2020, 198; 2021, 274; 2022, 279; 2023, 261; 2024, 207 [online verfügbar](#)

**ders.**, Ersatz- und Entschädigungsansprüche gegen den Staat: Problemzonen, Konfliktlinien und Verbesserungspotential, MDR 2023, 1488

**ders.**, Drittschutz als Haftungsbegrenzung bei Amtshaftungsansprüchen – nicht nur im Wasserrecht, BGH und EuGH auf neuen Wegen, DVBl. 2024, 326

**Schlick**, Die Rechtsprechung des BGH zu den öffentlich-rechtlichen Ersatzleistungen, NJW 2019, 2671; 2020, 2690; 2021, 2702; 2022, 2658; 2023, 2695; 2024, 2661 [Beck online](#)

**Jahrbuch des öffentlichen Rechts der Gegenwart n.F. 69 (2021)**: Diverse Beiträge zu den Themen „Der Umgang des Rechts mit vergangenem staatlichen Unrecht“ (S. 1-310) und „Die Corona-Pandemie und das Recht“ (S. 439-762) [online verfügbar](#)

**Monographien** (Habilitationsschriften [bis auf Schirmer und Funke (Dissertationen)]; chronologisch aufgeführt) [alle online verfügbar](#)

**Kleindiek**, Deliktshaftung und juristische Person. Zugleich zur Eigenhaftung von Unternehmensleitern, Tübingen 1997

**Grzeszick**, Rechte und Ansprüche. Eine Rekonstruktion des Staatshaftungsrechts aus den subjektiven öffentlichen Rechten, Tübingen 2002

**Breuer**, Staatshaftung für judikatives Unrecht. Eine Untersuchung zum deutschen Recht, zum Europa- und Völkerrecht, Tübingen 2011

**Hartmann**, Öffentliches Haftungsrecht. Ökonomisierung – Europäisierung – Dogmatisierung, Tübingen 2013

**Schirmer**, Das Körperschaftsdelikt, Tübingen 2015

**Sauer**, Öffentliches Reaktionsrecht. Theorie und Dogmatik der Folgen hoheitlicher Rechtsverletzungen, Tübingen 2021

siehe aktuell auch **dens.**, Folgen rechtswidrigen Staatshandelns und ihre Begrenzung, JZ 2023, 209

**Funke**, Das Unterlassen im Staatshaftungsrecht. Zugleich ein Beitrag zum Umgang mit Ermessensfehlern im Staatshaftungsrecht, Tübingen 2024